

andere factoren dan die, welke ~~met~~ tewerkstelling verband houden, **van** doorslaggevende betekenis zijn.

In dit verband valt ~~met~~ name te denken aan vreemdelingen die nauwe banden ~~met~~ ons land hebben en andere vreemdelingen die ~~om~~ **humanitaire** aard worden toegelaten, doch ~~die~~ wel aan het arbeidsproces (gaan) deelnemen.

Voor zover uit de tekst niet anders blijkt, worden voor de toepassing van dit onderdeel van de circulaire verstaan:

- A. onder werknemers:
C zowel **mannelijke** als vrouwelijke werknemers;
B. onder gezinsleden:
de echtgenoot (onder wie zowel de mannelijke als de vrouwelijke huwelijkspartner **moet** worden verstaan) en de tot het gezin behorende **kinderen** beneden de leeftijd van eenentwintig jaar, voor zover een der ouders met het wettig gezag over die kinderen is belast.

Hoofdstuk II - Toelating en tewerkstelling.

1. Hoofdregeel - aantrekking via de werving.

- In beginsel **komen voor** toelating en tewerkstelling in ons land slechts die buitenlandse werknemers in aanmerking, die ~~met~~ toestemming van de Nederlandse overheid zijn aangeworven in een land waarmee Nederland een **wervingsovereenkomst** heeft gesloten, t.w. Portugal, Spanje, **Zuid-Slavië**, Turkije, **Tunesië**, Marokko en Griekenland. Het niet voldaan hebben aan deze voorwaarde, omdat de **vreemdeling**:
- a. onderdaan is van **één** der **wervingslanden**, doch buiten de werving **om ons** land is binnengekomen of
- b. onderdaan is van een niet-wervingsland,
- ia thans ingevolge de ~~Wet~~ arbeid buitenlandse werknemers een facultatieve grond voor weigering van de **tewerkstellingsvergunning** **geworden**.

Dit betekent dat de **vergunning** tot **verblijf niet meer** op deze grond kan worden geweigerd (weigering van de vergunning tot verblijf zal in zulke gevallen in de regel eerst **kunnen** geschieden nadat op de aanvraag om een **tewerkstellingsvergunning** door de **Minister** van Sociale Zaken afwijzend is beschikt (zie Hoofdstuk III, onder A, sub 2.).

2. Uitzonderingen op de regel van aantrekking via de werving

Op de regel dat toelating en tewerkstelling van buitenlandse werknemers **uitsluitend** via de werving kan geschieden, bestaan **uitzonderingen** voor:

- a. geschoolde of gespecialiseerde werknemers die niet via de officiële werving kunnen worden aangetrokken (ongeacht of zij al dan niet onderdaan van een **wervingsland** zijn);
- b. vreemdelingen die voor een verblijf van Langer dan drie maanden toegang tot Nederland hebben zonder in het bezit te zijn van een **machtiging tot voorlopig verblijf**, met name onderdanen van Finland, Monaco, Noorwegen, Oostenrijk, de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden en Zwitserland, met **inbegrip** van Liechtenstein, zomede vreemdelingen die onderdaan zijn van de zogenaamde **immigratielanden**, te weten Australië, Canada, Nieuw-Zeeland en Zuid-Afrika. Ten aanzien van onderdanen van de hier **genoemde** landen kan, ook al behoren zij niet tot de geschoolde of gespecialiseerde werknemers, een **tewerkstellingsvergunning** (en een vergunning tot verblijf) worden verleend;
- c. vreemdelingen die gedurende tenminste zeven jaren achtereen, **onmiddellijk** voorafgaande aan de indiening van het verzoek om een vergunning tot verblijf en van de aanvraag van een **tewerkstellingsvergunning** te hunnen behoefte, als zeeman op een Nederlands schip hebben **gevaren**, mits zij een goede conduite- staat hebben;
- d. vreemdelingen die **hun werkzaamheden** bij een diplomatieke of consulaire **vertegenwoordiging** hier te lande, waar zij **tenminste** 3 jaar **onafgebroken** in dienst zijn geweest, **beëindigen** (deze vreemdelingen dienen dan in het **bezit** te zijn geweest van een door het Ministerie van

Buitenlandse Zaken afgegeven legitimatiebewijs - zie Deel G, onder 3, van deze circulaire);

- e. de kinderloze vrouw van een hier te lande te werk gestelde **vreemdeling**, indien zij eveneens arbeid in loondienst wil gaan verrichten.

3. Leeftijdsgrenzen

De leeftijdsgrenzen welke gelden voor vreemdelingen die voor tewerkstelling in ons land in aanmerking willen komen, zijn:

- a. 18 - 35 jaar voor ongeschoolde arbeid;
- b. 18 - 45 jaar voor **geschoolde** arbeid.

Voor zeelieden, als bedoeld in het gestelde in punt 2, onder c, zijn deze leeftijdsgrenzen respectievelijk:

- a. 25 - 35 jaar
- b. 25 - 45 jaar.

Het niet voldoen aan deze vereisten kan, ingevolge de Wet arbeid **buitenlandse** werknemers, grond opleveren voor weigering van de **tewerkstellingsvergunning**. **W e i g e r i n g v a n d e v e r g u n n i n g t o t v e r b l i j f z a l i n z u l k e g e v a l l e n i n d e r e g e l e e r s t k u n n e n g e s c h i e d e n n a d a t o p d e a a n v r a a g v a n e e n t e w e r k s t e l l i n g s v e r g u n n i n g d o o r d e M i n i s t e r v a n S o c i a l e Z a k e n a f w i j z e n d i s h e s c h i k t (z i e H o o f d s t u k I I I , o n d e r A , s u b 2) . E e n a a n v r a a g o m e e n v e r g u n n i n g t o t v e r b l i j f m a g d e r h a l v e n i e t o p e e n g r o n d , v e r b a n d h o u d e n d e m e t d e l e e f t t i j d s g r e n z e n , w o r d e n a f g e w e z e n .**

4. Vereiste van t i e t b e z i t v a n e e n m a c h t i g i n g t o t v o o r l o p i g v e r b l i j f .

A. Werknemers

Als algemene regel geldt dat vreemdelingen die voor langer dan drie maanden arbeid hier te lande **gaan** verrichten, voor binnenkomst in ons land in het bezit dienen te zijn van een geldig paspoort, voorzien van een **machtiging** tot voorlopig verblijf. Het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig **verblijf** geldt niet **voor** werknemers:

- a. die onderdaan zijn van **Finland**, Monaco, **Noorwegen**, Oostenrijk, de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden af Zwitserland met inbegrip van Liechtenstein, of:

34e wijziging Vc

- b. aan **wie** het reeds krachtens een der bepalingen van de artikelen 9 en 10 Vv is toegestaan in Nederland te verblijven.

Aan **werknemers** en verzoekers die niet in het bezit zijn van de voor hen vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, dient de toegang tot Nederland te worden geweigerd: worden zij binnenslands aangetroffen dan dienen zij uit Nederland te worden **verwijderd**.

Een **uitzondering** op de regel geldt echter voor de volgende categorieën **vreemdelingen**:

- a. zij die door bemiddeling van de overheid zijn aangeworven, dan velderszins **toestemming** tot het verrichten van arbeid in Nederland hebben verkregen, **doch** wier paspoort niet tijdig meer van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf kon worden voorzien;
- h. **werknemers**, afkomstig **uit** de zogenaamde **immigratielanden (Australië, Canada, Nieuw-Zeeland en Zuid-Afrika)**;
- r. vreemdelingen die gedurende ten minste zeven jaren achtereenvolgend **vooraangaande** aan de indiening van het verzoek om een **vergunning tot verblijf** en van de aanvraag van een **tewerkstellingsvergunning** te hinnen behoefte, als zeeman op een **Nederlands** schip hebben **gevaren**, mits zij een goede ronduitestaat hebben;
- d. **vreemdelingen** die hun werkzaamheden bij een diplomatieke of **consulaire** vertegenwoordiging hier te lande, waar zij tenminste drie jaar **onafgebroken** in dienst zijn geweest. beëindigen;
- e. **voorts gevallen** waarin weigering van de toegang of **uitzetting** een onaanvaardbare hardheid **zou** betekenen. In dit verband valt onder **meer** te denken aan een **vreemdeling** die niet een Nederlandse **vrouw** is **gehuwd** of die het Nederlanderschap heeft bezeten.

Indien de **vreemdeling**, gelet op het voorgaande, toegang tot Nederland heeft. wordt in zijn paspoort de aantekening gesteld:

"binnen R dagen **melden bij het hoofd** van plaatselijke politie te
..... (art. 66 Vb)" (in dit laatste geval dient het **hoofd** van **plaatselijke** politie **steeds** - eventueel op de **wijze** voorgeschreven in Deel H, onder I, van deze **circulaire** - een bijzondere **aanwijzing, c.q. de beslissing** van de Minister van **Justitie** te vragen).

14e wijziging Vv

R. Gezinsleden

De echtgenoot en de minderjarige kinderen van haitiaanse werknemers voor wie de machtiging tot voorlopig verblijf verplicht is, behoeven in beginsel zelf ook zulk een machtiging, indien zij met het oog op gezinshereniging ons land willen binnenkomen. Beschikken deze gezinsleden niet over een machtiging tot voorlopig verblijf, dan kunnen zij nochtans voor familiebezoek worden toegelaten, indien beschikt wordt over een retourbiljet voor de vliegreis naar het land van herkomst of over voldoende geldmiddelen om die reis te betalen dan wel over een deugdelijke garantie in de plaats daarvan. Bij doorlating aan de grens wordt in deze gevallen in het paspoort de aantekening gesteld: "toegang verleend voor familiebezoek; binnen 8 dagen melden hij het hoofd van plaatselijke politie te (art. 36 W)".

- Voorts -

Voorts kunnen gezinsleden **van werknemers**, die voor gezins-hereniging **overkomen** doch die noch over de vereiste **machtiging** tot voorlopig verblijf **noch** over voldoende middelen ter dekking van de **terugreiskosten** beschikken, niettemin voor het beoogde doel **worden toegelaten**, indien blijkt **dat** aan de **voorwaarden voor gezinshereniging** als **omschreven** in Hoofdstuk III, onder B2, sub **a** en **b**, wordt voldaan.

Bij toegangverlening aan de **grens wordt** dan in het **paspoort** de aantekening **gesteld**: "toegang verleend **met** het oog op **gezinshereniging**; binnen 8 dagen **melden bij** het hoofd van **plaatselijke** politie te (art. 66 Vb)".

Voor minderjarigen evenwel die, met achterblijven van de overige leden van het gezin in het land van **herkomst**, zich voor tewerkstelling in Nederland bij hun hier te lande verblijvende en **tewerkgestelde** **ouder** voegen, geldt **wél** het vereiste van het bezit van een **machtiging** tot voorlopig verblijf.

In gevallen **waarin - bijv.** met het oog op de deugdelijkheid van de garantie - twijfel bestaat of de toelating al dan niet kan worden verleend, ware te handelen op de in Deel H, onder 1, van deze circulaire aangegeven wijze.

5. Behandeling van in het buitenland ingediende **aanvragen om toestemming tot verblijf.**

A. Werknemers

Ingevolge de Wet arbeid **buitenlandse** werknemers mag een aanvraag **om** een tewerkstellingsvergunning niet in behandeling **worden genomen** indien de **vreemdeling** niet over een voor het verrichten van arbeid geldige vergunning tot verblijf beschikt of een zodanige **vergunning** heeft aangevraagd.

Voorts dimt **een** aanvraag **om** een tewerkstellingsvergunning geweigerd te worden aan een **vreemdeling** van **wie gebleken** is dat **hem** het verblijf is **geweigerd** (d.w.z. dat het verzoek **om** een vergunning tot verblijf - niet het verzoek **om** een machtiging tot voorlopig verblijf - is afgewezen). In verband **met** het vorenstaande zijn de Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland erop gewezen dat vreemdelingen die voor **langer dan drie** maanden in Nederland arbeid in loondienst **willen gaan** verrichten, in het vervolg in het buitenland

3Pe wijz. Vc

i.p.v. een **machtiging tot voorlopig verblijf**, een **vergunning**

t ó t v e r b l i j f d i e n e n a a n t e v r a g e n

De behandeling van deze aanvragen **om** een vergunning **tot** verblijf geschiedt op dezelfde wijze als de behandeling van aanvragen **om** een machtiging **tot** voorlopig verblijf. In dit verband zij verwezen naar deel C, hoofdstuk **Via**, en hoofdstuk IX van dat deel.

Indien het hoofd van plaatselijke politie gunstig beslist op **een** in het buitenland bij een Nederlandse vertegenwoordiging ingediend verzoek **om een** vergunning **tot** verblijf, dan dient derhalve gehandeld te worden als betrof het een aanvraag **om** een machtiging **tot** voorlopig verblijf, waaromtrent gunstig wordt geadviseerd. Zulks geschiedt door toezending van een formulier overeenkomstig het model **C13, door** tussenkomst van het hoofd van de **Visadienst, aan** de betreffende Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger in het buitenland. De betreffende **vreemdeling** zal vervolgens in het bezit **worden** gesteld van een **machtiging** tot voorlopig verblijf, waarmee hij kan reizen, door de Benelux-landen kan transiteren **en** toegang tot Nederland heeft. Bij aanmelding in Nederland ontvangt de aanvrager zijn vergunning **tot** verblijf.

Ten aanzien van buitenlandse werknemers die via de officiële werving worden aangetrokken wordt een afwijkende procedure gevolgd. Deze vreemdelingen ontvangen ambtshalve een **machtiging** tot voorlopig verblijf (dus zonder dat zij een daartoe strekkende aanvraag behoeven in te dienen).

Werkgevers die voor bepaalde werknemers een zg. nominatieve aanvraag tot werving wensen te doen, dienen door hst hoofd van plaatselijke politie te worden verwezen **naar** de bevoegde dienst voor de arbeidsvoorziening (**G.A.B.**). Ook in dit geval vinden de toelating en tewerkstelling in Nederland plaats via de werving en wordt de machtiging **tot** voorlopig verblijf eveneens in het kader van de **wervingsprocedure** verleend.

B. Gezinsleden

Zoals uit het gestelde in **Hoofdstuk II**, onder 4, sub B, blijkt, kunnen gezinsleden van een hier te lande tewerkgestelde vreemdeling die gezinshereniging beogen, onder bepaalde **voorwaarden** ook in ons land worden toegelaten,

- indien -

indien zij niet in het bezit zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf. Desalniettemin verdient het - ook ter voorkoming van oponthoud bij grenspassage - sterk aanbeveling, dat zij vóór hun overkomst naar Nederland in het bezit van zulk een machtiging zijn gesteld.

Een vlotte gang van zaken wordt het meest bevorderd, indien de werknemer hier te lande zich met een verzoek om overkomst van het gezin wendt tot het hoofd van plaatselijke politie. Deze gaat na of voldaan wordt aan de voorwaarden voor toestemming tot gezinshereniging, voor zover deze betrekking hebben op de duur van de tewerkstelling van bedoelde werknemer (alsmede op het uitzicht omtrent verdere tewerkstelling) en op het beschikken over voldoende woonruimte (Zie Hoofdstuk III onder B2, sub a en b).

In het bevestigende geval kan het hoofd van plaatselijke politie door inzending van het door hem in te vullen formulier overeenkomstig model C 13 het hoofd van de Visadienst adviseren een m.v.v. te verstrekken. Op aanvragen om een machtiging tot voorlopig verblijf, welke door gezinsleden die voor gezinshereniging naar Nederland willen komen bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger in het land van herkomst worden ingediend, kan het hoofd van plaatselijke politie eveneens adviseren. Bij verlening van een machtiging tot voorlopig verblijf dient aan de voorwaarden van gezinshereniging als bedoeld in Hoofdstuk III, onder B2, sub a en b, te zijn voldaan. Voor de behandeling van die aanvragen zie ook Deel C, Hoofdstuk VIa, van deze circulaire.

Hoofdstuk III - Regeling van het Verblijf

A. Werknemers

1. Bevoegdheid tot het verlenen van de vergunning

Krachtens het bepaalde in art. 19, eerste lid, aanhef en onder c, is het hoofd van plaatselijke politie bevoegd tot het verlenen van een vergunning tot verblijf aan buitenlandse werknemers die houden van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf. Betreft het gevallen waarin buitenlandse werknemers geen machtiging tot voorlopig verblijf behoeven, dan is het hoofd van plaatselijke politie op grond van art. 19, eerste lid, aanhef en onder b, VV bevoegd een vergunning tot verblijf te verlenen. In de in Hoofdstuk II, onder 4, vermelde gevallen waarin werknemers - ondanks het ontbreken van de machtiging tot voorlopig verblijf - voor toelating in aanmerking komen, is het hoofd van plaatselijke politie hiertoe bevoegd op grond van art. 19, eerste lid, aanhef en onder d, VV.